



Česká asociace odpadového hospodářství

Pod Pekárkami 157/3, 190 00 Praha 9

IČ: 66001536; web: [www.caoh.cz](http://www.caoh.cz)

Tel.: 731 405 068; email: [info@caoh.cz](mailto:info@caoh.cz)

**Dle rozdělovníku**

Váš dopis značky / ze dne:  
Naše značka: 2017/ICP-666

Místo a datum: Praha: 30.11.2017

**Věc: Ohlašování přepravy nebezpečných odpadů - SEPNO**

Vážení,

za Českou asociaci odpadového hospodářství (ČAOH) si Vám dovoluji zaslat připomínky k připravovanému spuštění systému evidence přepravy nebezpečných odpadů (SEPNO), které vznikly cestou reakcí mnoha firem z oboru odpadového hospodářství, které se v poslední době na ČAOH v této věci obracely.

Za ČAOH chci předně uvést, že v obecné rovině podporujeme elektronizaci státní správy s cílem snížení administrativní zátěže jak povinných subjektů, tak státu. V tomto směru podporujeme zřízení funkční a efektivní podoby elektronické evidence přepravy nebezpečných odpadů. Na myšlenku samotné elektronizace a podobě příslušného paragrafu v zákoně o odpadech se ČAOH velmi aktivně podílela. V aktuálním čase jsem však nucen, s ohledem na poměrně silnou odezvu z praxe, informovat MŽP o možných obtížích a chybných funkcionalitách, které systém SEPNO pravděpodobně provází.

Níže jsou uvedeny základní problematické body:

1. V rámci zkušebního provozu SEPNO **nebylo možné vyplnit údaje týkající se přepravy nebezpečných odpadů mobilním zařízením do dalšího mobilního zařízení**. Vyplnění nebylo možné proto, že zde pro takové předání není příslušná kolonka. A to přesto, že legislativa neobsahuje v tomto směru u nebezpečných odpadů žádné omezení a zákon o odpadech v § 40 s mobilními zařízeními účastnicími se na přepravě nebezpečných odpadů počítá. Stejně jako s předáním odpadu mezi mobilními zařízeními. Pokud systém SEPNO nyní neumožňuje vyplnění údaje o předání odpadu mezi mobilními zařízeními, fakticky tak znemožňuje zákonem povolený způsob naložení s odpadem. Vzhledem k tomu, že řada přeprav nebezpečných odpadů v praxi standardně využívá této zákonem povolené možnosti, je podle našeho názoru možné systém SEPNO spustit až ve chvíli, kdy bude možné data

doplňovat v souladu se zákonem. Při spuštění SEPNO bez této funkcionality nemají subjekty možnost dodržet zákon o odpadech.

Doplňující komentář: *Nastavení ohlašovacího formuláře nedává možnost postupovat podle smluv mezi původcem a oprávněnou osobou, kdy oprávněná osoba převzala odpad do svého vlastnictví na základě řádné smlouvy u původce, převzala tak na sebe povinnosti původce, odpad ve svém vlastnictví má odeslat z jeho provozovny, avšak tuto povinnost nemůže splnit, nepřistaví-li k odvozu vlastní mobilní sběrnou odpadů anebo nevybuduje-li si u původce vlastní zařízení pro nakládání s odpady (zákon však umožňuje subdodávku od další oprávněné osoby, SEPNO nikoli).*

2. **SEPNO ve standardním firemním prostředí neumožňuje strojový přenos dat ze SEPNO do podnikových softwarových systémů.** Jinak řečeno, dle dostupných informací lze údaje do SEPNO pouze vkládat, ale nelze je ze systému exportovat pro účely konkrétního původce nebo oprávněné osoby, jíž se údaje týkají. Při zkušebním provozu se tak administrativní zátěž firem naopak citelně zvyšuje nutností opakovaného přepisování dat do vícero systémů. Přičemž cílem SEPNO měla být naopak úspora administrativní zátěže subjektů. Proto žádáme o doplnění takovéto funkcionality před samotným spuštěním SEPNO.
3. **Vyplňování údaje o hmotnosti.** Dle dosavadních informací má systém fungovat tak, že u původce bude definována váha odpadu, která však nemusí být reálná. Klíčová musí být váha odpadu na koncovce (certifikovaná váha). To je správné východisko. SEPNO však neobsahuje standardní funkcionality pro revizi hmotnosti dle finálního vážení na koncovce. Oprávněná osoba má údajně vytelefonovat korekci údaje o hmotnosti s původcem. Údaj má být následně změněn v režimu chybně zadaných údajů. V případech firem, které mají denně stovky přeprav je taková interní logika SEPNO zcela nedostatečná. *Možnost řešení, které by bylo funkční v praxi, jsme schopni definovat.*
4. **Potřebná doba pro testování a přípravu povinných osob k plnění nové povinnosti.** Ministerstvo počítá se spuštěním modulu SEPNO v roce 2018. Když vznikala aktuální novelizace § 40, bylo počítáno s tím, že systém bude v dobrovolném testovacím provozu pro všechny účastníky k dispozici po dobu cca jednoho roku před jeho ostrým spuštěním. Taková doba se jevila jako vhodná pro definování funkčních nedostatků, pro hladké propojení s firemními systémy, pro dostatečný prostor pro tvůrce systému reagovat na připomínky z praxe před ostrým spuštěním a zejména pro dostatečnou dobu pro realizaci školení ze strany státu, který je zadavatelem systému a jeho gestorem. Aktuální stav a časování spuštění systému SEPNO bohužel neodpovídá původním předpokladům, což s sebou přináší a bude přinášet značné obtíže při zavádění SEPNO do praxe. Problematická je také skutečnost, že od spuštění SEPNO již budou povinné osoby vystaveny sankcím (původci a oprávněné osoby), aniž měly reálnou a dostatečnou možnost proškolení a seznámení se s prostředím systému. Z vlastní zkušenosti víme, že velká většina původců stále nemá informaci o tom, že od roku 2018 by se měla přeprava NO ohlašovat pouze elektronicky. V tomto směru vnímáme jako nezbytnou dostatečnou osvětu ze strany státu.
5. **Školení.** Žádáme MŽP, aby jakožto gestor SEPNO, tedy nového povinného bodu legislativy, dopadající na značné množství povinných subjektů, zajistilo zdarma či cenově akceptovatelným způsobem školení k užívání SEPNO. Víáme, že MŽP zorganizovalo v roce 2017 například tzv. PAYT tour po celé republice, kdy na náklady státu proběhla série školení ministerstvem prosazovaných dobrovolných systémů PAYT. Tako akce potvrdila, že MŽP má samostatnou školicí kapacitu, což je velmi pozitivní. V podobném formátu bychom vnímali jako vhodné, či v případě povinně zaváděného SEPNO, dokonce jako nezbytné, plošné celostátní proškolení ze strany MŽP pro povinné osoby ve vztahu k SEPNO. A to v dostatečném předstihu před jeho spuštěním. Zatím je nám v tomto směru známa pouze školicí aktivita ze strany privátní firmy - tvůrce samotného systému SEPNO, avšak za

poměrně vysoké náklady, které při představě počtu povinných osob (řádově jednotky tisíc subjektů), jsou poměrně citelným nákladem pro sektor jako takový.

6. **Vyhlášení datového standardu a termín spuštění SEPNO.** Jako poslední bod často přijímaných podnětů z praxe k SEPNO, podáváme MŽP dotaz na plánovaný termín spuštění SEPNO, a to s ohledem na potřebu respektování platného zákona, konkrétně ustanovení § 7 zákona č. 25/2008 Sb. o IRZ a ISPOP, který zní – MŽP za „c) zveřejňuje na portálu veřejné správy<sup>8)</sup> **nejméně šest měsíců před termínem plnění jednotlivých ohlašovacích povinností datový standard pro předávání údajů prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí**“. **S ohledem na datum vydání datového standardu pro ohlašování v SEPNO a jeho změny, se proto aktuálně dotazujeme, kdy chce MŽP v souladu s citovaným ustanovením zákona, spustit finální verzi SEPNO do ostrého provozu?**

Shora uvedené podněty, připomínky a dotazy jsou pouze ty nejčastěji přijímané, se kterými je ČAOH oslovována ze strany stále většího počtu povinných osob. Dovoluji si proto požádat MŽP o jejich písemné zodpovězení. V případě potřeby poskytne ČAOH MŽP velmi ochotně další zpětnou vazbu a konkrétní připomínky z praxe. V případě zájmu budeme rádi MŽP nápomocni při hledání funkčního řešení, jak ve výše uvedených bodech, tak v případných dalších průběžně zjišťovaných funkcionalitách.

Děkuji.

S pozdravem

**Ing. Petr Havelka**

výkonný ředitel

Česká asociace odpadového hospodářství

Rozdělovník:

Vážená paní

**Ing. Berenika Peštová, Ph.D.**, náměstkyně ministra pro sekci technické ochrany životního prostředí  
Ministerstvo životního prostředí

Vážený pan

**Ing. Vladimír Mana**, náměstek ministra pro sekci státní správy  
Ministerstvo životního prostředí

Vážený pan

**Ing. Jaromír Manhart**, ředitel odboru odpadů  
Ministerstvo životního prostředí

Vážený pan

**Ing. Vladimír Fanta**, ředitel CENIA  
Ministerstvo životního prostředí